



ВІННИЦЬКА МІСЬКА РАДА

Р І Ш Е Н Н Я

Від 24.11.2023 № 1972
м. Вінниця

39 сесія 8 скликання

Про затвердження Комплексної програми заходів із забезпечення діяльності громадських формувань з охорони громадського порядку у населених пунктах, що входять до Вінницької міської територіальної громади на 2024 – 2026 роки та Порядку використання коштів, передбачених в бюджеті Вінницької міської територіальної громади на виконання Комплексної програми заходів із забезпечення діяльності громадських формувань з охорони громадського порядку у населених пунктах, що входять до Вінницької міської територіальної громади на 2024 – 2026 роки

З метою забезпечення конституційних прав і свобод людини і громадянина, особистої безпеки громадян, спрямування зусиль на поліпшення громадського порядку та попередження зростання злочинності, протидію найбільш небезпечним посяганням на особу, її власність та громадський порядок, на виконання положень ст.ст.15, 19 Закону України «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону», Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод від 4 листопада 1950 року, ратифікованої Верховною Радою України 17 липня 1997 року, та відповідно до п.22 ч.1 ст.26, ч.1 ст. 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити Комплексну програму заходів із забезпечення діяльності громадських формувань з охорони громадського порядку у населених пунктах, що входять до Вінницької міської територіальної громади на 2024 – 2026 роки, згідно з додатком 1.

2. Затвердити Порядок використання коштів, передбачених в бюджеті Вінницької міської територіальної громади на виконання Комплексної програми

заходів із забезпечення діяльності громадських формувань з охорони громадського порядку у населених пунктах, що входять до Вінницької міської територіальної громади на 2024 – 2026 роки, згідно з додатком 2.

3. Доручити виконавчому комітету міської ради та департаменту фінансів міської ради щорічно при формуванні проєкту бюджету Вінницької міської територіальної громади на відповідний рік, передбачити фінансування видатків, пов'язаних з виконанням заходів вищевказаної Програми.

4. Рішення міської ради від 04.12.2020 №17 «Про затвердження Комплексної програми заходів із забезпечення діяльності громадських формувань з охорони громадського порядку у населених пунктах, що входять до Вінницької міської територіальної громади на 2021 – 2023 роки та Порядку використання коштів, передбачених в бюджеті Вінницької міської територіальної громади на виконання Комплексної програми заходів із забезпечення діяльності громадських формувань з охорони громадського порядку у населених пунктах, що входять до Вінницької міської територіальної громади на 2021 – 2023 роки», зі змінами втрачає чинність з 01.01.2024 року.

5. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію міської ради з питань законності, депутатської діяльності і етики (С.Василюк).

Міський голова

Сергій МОРГУНОВ

КОМПЛЕКСНА ПРОГРАМА
заходів із забезпечення діяльності громадських формувань з охорони
громадського порядку у населених пунктах, що входять до Вінницької міської
територіальної громади на 2024 – 2026 роки
(далі- Програма)

1. Паспорт Програми

1	Дата, номер і назва розпорядчого документу про розроблення програми	-
2	Ініціатор розроблення програми	Департамент правової політики та якості міської ради
3	Розробник програми	Департамент правової політики та якості міської ради
4	Співрозробники програми	-
5	Відповідальний виконавець програми	Департамент правової політики та якості міської ради
6	Організації- співвиконавці програми	Виконавчий комітет міської ради, департамент фінансів, департамент цивільного захисту міської ради, Вінницьке районне управління поліції ГУНП у Вінницькій області, громадські формування з охорони громадського порядку: «Захисник Вінниці», «Спеціалізований загін сприяння поліції «Гепард-Антикримінал», «Спеціалізований загін сприяння поліції «Безпека Вінниці»
7	Мета Програми	Забезпечення громадської безпеки на території Вінницької міської територіальної громади, заохочення громадян до участі у зміцненні громадського порядку та дотримання законності, активізація

		спільної діяльності громадських формувань з охорони громадського порядку разом з органами Національної поліції України.
8	Терміни реалізації програми	2024-2026 роки
9	Зв'язок зі Стратегією 3.0 та КІРМ 2030 назва стратегічного проєкту, якщо такі є	Візія: «Місто сильної громади», Стратегічний намір: «Формування безпечного міського середовища»
10	Пом'якшення та адаптації до змін клімату відповідно до Декларації про Зелений курс Вінниці	-
11	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми протягом усього терміну виконання, всього, грн	2 550 000 грн.
	<i>з них:</i>	
	- кошти бюджету Вінницької міської територіальної громади, грн	2 550 000 грн.
	- кошти державного бюджету, грн	-
	- інші джерела фінансування (назвати), грн	-
12	Очікувані результати виконання програми	<ul style="list-style-type: none"> - розширити участь інституцій громадянського суспільства у житті громади; - здійснювати органами місцевого самоврядування координацію та контроль за діяльністю громадських формувань; - посилювати співпрацю громадських формувань з органами Національної поліції, міською радою та її виконавчими органами; - більш ефективно здійснювати заходи по контролю за дотриманням правопорядку у місцях проведення загальноміських заходів, місцях масового перебування громадян та вживати своєчасних заходів реагування на повідомлення про вчинені злочини і правопорушення та їх більш швидкого розкриття;

		<ul style="list-style-type: none"> - забезпечити участь громадських формувань з охорони громадського порядку в роботі по боротьбі з правопорушеннями неповнолітніх, забезпеченні дотримання в громаді чинного законодавства щодо правил роздрібної торгівлі алкогольними напоями, проведення рейдів; - у разі виникнення надзвичайних ситуацій забезпечити надання невідкладної допомоги особам, які потерпіли від нещасних випадків чи правопорушень, участь у рятуванні людей і майна, підтриманні громадського порядку у разі стихійного лиха та інших надзвичайних обставин. - покращити стан правопорядку та боротьби зі злочинністю на території громади.
--	--	--

2. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

2.1 Аналіз інформації та статистичних даних .

Стан правопорядку суттєво впливає на соціально-економічний розвиток Вінницької міської територіальної громади (далі- громада) та добробут її мешканців.

Успішне виконання завдань щодо забезпечення конституційних прав громадян, захисту законних інтересів громадян, підтримання належного правопорядку в громаді залежить не тільки від професіоналізму та самовідданості правоохоронців, ступеня довіри до них з боку населення, але й від належного рівня організації взаємодії з громадськими формуваннями з охорони громадського порядку.

Комплексна програма заходів із забезпечення діяльності громадських формувань з охорони громадського порядку у населених пунктах, що входять до Вінницької міської територіальної громади 2024 – 2026 роки розроблена для продовження роботи, направленої на забезпечення активної протидії злочинності, створення належного рівня безпеки, поступового нарощування зусиль органів Національної поліції спільно з громадськими формуваннями щодо вдосконалення

організації, засобів і методів запобігання та розкриття злочинів, попередження та профілактики правопорушень, заохочення громадян до участі у зміцненні громадського порядку та дотримання законності.

Основними завданнями Програми є реалізація вимог Закону України «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону», комплексне розв'язання проблеми забезпечення охорони громадського порядку та громадської безпеки, сприяння захисту інтересів держави та громадян від злочинних посягань, надання допомоги органам Національної поліції у забезпеченні громадського порядку, формування правосвідомості, запобігання вчиненню правопорушень з боку неповнолітніх, участь у рятуванні людей і майна при виникненні надзвичайних ситуацій.

Цільовими групами в процесі реалізації даної програми є: мешканці Вінницької міської територіальної громади, заклади освіти та культури, організації, установи та підприємства, які здійснюють свою діяльність на території населених пунктів, що входять до складу Вінницької міської ТГ, органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, до функцій яких віднесено забезпечення безпеки та правопорядку в громаді.

З 2021 по 2023 рік діяла Комплексна програма заходів із забезпечення діяльності громадських формувань з охорони громадського порядку у населених пунктах, що входять до Вінницької міської територіальної громади на 2021 – 2023 роки, зі змінами (далі- Програма).

З метою організації допомоги правоохоронним органам у забезпеченні охорони громадського порядку та профілактики злочинності, на території Вінницької міської територіальної громади діють такі громадські формування з охорони громадського порядку: «Захисник Вінниці», «Спеціалізований загін сприяння поліції «Гепард-Антикримінал», «Спеціалізований загін сприяння поліції «Безпека Вінниці», які постійно співпрацюють з правоохоронними органами, міською радою та її виконавчими органами, комунальними підприємствами, іншими установами і організаціями.

У громаді, ще з 2014 року функціонує Об'єднаний штаб керівників громадських формувань, з вересня 2017 року координацію їх дій здійснює керівник громадського формування з охорони громадського порядку «Захисник Вінниці» Милосердов Андрій Юрійович.

Для координації діяльності громадських формувань з охорони громадського порядку керівництвом міської ради постійно проводяться спільні наради з керівниками громадських формувань.

На виконання заходів попередньої Програми в бюджеті Вінницької міської територіальної громади за останні три роки передбачено кошти в сумі 4363 тис.грн. (у 2021 році- 2413 тис.грн., у 2022 році - 1100 тис. грн., у 2023 році -850 тис.грн.).

Фінансування заходів програми дало можливість виконати вимоги законодавства щодо матеріально- технічного забезпечення громадських формувань

та заохочення їх членів до активної участі у заходах з охорони громадського порядку.

Протягом останніх років проведено комплекс організаційних та практичних заходів за напрямками, визначеними Програмою, що відобразилися у наступному.

Членами громадських формувань приймалась активна участь в заходах по профілактиці правопорушень, зокрема, проведення тренінгів та занять профілактично-правової спрямованості серед населення громади, в тому числі трудових колективів та навчальних закладів. Зокрема, представниками громадських формувань регулярно проводяться різноманітні заходи військово-патріотичного спрямування учнівської та студентської молоді.

На період дії воєнного стану на території України, з метою забезпечення громадського порядку і громадської безпеки, запобігання адміністративним порушенням і злочинам, членами громадських формувань разом з працівниками Вінницького районного управління поліції ГУНП у Вінницькій області відповідно до затверджених графіків проводились спільні патрулювання на території мікрорайонів міста Вінниці на спеціально визначених маршрутах, спортивних об'єктах, парках та інших об'єктах культурного відпочинку громадян.

Крім того, з перших днів наступу російських військ на територію України, члени громадських формувань допомагають внутрішньо переміщеним особам. Зокрема, зустрічають в пунктах прибуття та надають допомогу з розселенням, чергують у пунктах незламності.

На особливому контролі перебуває питання розкриття та розслідування кримінальних правопорушень, пов'язаних з незаконним обігом зброї, адже саме ця категорія злочинів виявляється безпосередньо за результатами оперативно-службової та превентивної діяльності співробітників поліції спільно з представниками громадських формувань.

Представниками органів Національної поліції, за участі членів громадських формувань документуються факти незаконного обігу наркотичних засобів, збуту наркотиків, організації або утримання місць для незаконного вживання, виробництва, виготовлення наркотичних засобів.

Відповідно до звітів, наданих громадськими формуваннями, визначеними у Програмі, за останні три роки вони близько 2500 разів (у 2021 – 2287 разів, у 2022- 2215, у 2023 -1139) долучались до спільних відпрацювань з Вінницьким районним управлінням поліції ГУНП у Вінницькій області, членами громадських формувань за три роки здійснено близько 5500 людино/виходів.

Крім того, громадськими формуваннями на постійній основі вживаються заходи для виявлення і припинення правопорушень. Спільно з працівниками органів Національної поліції України затримують та доставляють до Вінницького районного управління поліції ГУНП у Вінницькій області осіб, якими вчиняються різні правопорушення. За участю громадських формувань попереджено та припинено правопорушень у 697 випадках : (у 2021 –334, у 2022- 193, у 2023 -160).

Надано сприяння органам внутрішніх справ у 151 випадках (у 2021 –111, у 2022- 40) у виявленні і розкритті злочинів, проведенні оперативно-слідчих дій, розшуку осіб, які їх вчинили, у заходах, спрямованих на захист інтересів держави, підприємств, установ, організацій, громадян від злочинних посягань.

У 2023 році члени громадських формувань активно співпрацюють з військовими частинами, зокрема військова частина_1, військова частина_2 та благодійним фондом «Гуртом ЮА».

Крім того, покращилась співпраця громадських формувань з охорони громадського порядку, органів Національної поліції та органів місцевого самоврядування.

Водночас криміногенна ситуація залишається складною і потребує подальшої активізації спільної діяльності, загальною метою якої є забезпечення громадської безпеки на території Вінниччини.

Таким чином, виконання заходів Програми сприяє забезпеченню активної протидії злочинності, створенню належного рівня безпеки, поступового нарощування зусиль органів Національної поліції спільно з громадськими формуваннями щодо вдосконалення організації, засобів і методів запобігання та розкриття злочинів, попередження та профілактики правопорушень, заохочення громадян до участі у зміцненні громадського порядку та дотримання законності.

У зв'язку із зазначеним вище, з метою забезпечення громадської безпеки на території Вінницької міської територіальної громади, виникає потреба у подальшій активізації спільної діяльності громадських формувань з охорони громадського порядку разом з органами Національної поліції України, заохочення громадян до участі у зміцненні громадського порядку та дотримання законності.

2.2 Аналіз нормативно- правової бази

Реалізація Програми направлена на виконання положень Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод від 4 листопада 1950 року, ратифікованої Верховною Радою України 17 липня 1997 року, Конституції України, Закону України «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону», Концепції інтегрованого розвитку Вінницької міської територіальної громади 2030, Статуту Вінницької міської територіальної громади, затвердженого рішенням Вінницької міської ради від 28.01.2022 № 799.

Конституція України та Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні» створили правові передумови для реалізації функції охорони громадського порядку органами місцевого самоврядування.

Громадяни України відповідно до Конституції України мають право створювати в установленому Законом порядку громадські об'єднання для участі в охороні громадського порядку і державного кордону, сприяння органам місцевого самоврядування, правоохоронним органам, Державній прикордонній службі України та органам виконавчої влади, а також посадовим особам у запобіганні та припиненні адміністративних правопорушень і злочинів, захисті життя та здоров'я

громадян, інтересів суспільства і держави від протиправних посягань, а також у рятуванні людей і майна під час стихійного лиха та інших надзвичайних обставин.

Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні» трактує охорону громадського порядку як питання місцевого значення та відносить його до предметів відання місцевого самоврядування.

Для реалізації цієї функції органи місцевого самоврядування наділяються правом організації та утримання місцевих органів з охорони громадського порядку, здійснення контролю за їхньою діяльністю.

Так, відповідно до частини 1 статті 91 Бюджетного кодексу України, до видатків місцевих бюджетів, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів, належать зокрема видатки на муніципальні формування з охорони громадського порядку.

Закон України «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону» визначає обов'язки органів місцевого самоврядування щодо діяльності громадських формувань з охорони громадського порядку і державного кордону.

Так, органи місцевого самоврядування, посадові особи цих органів, керівники підприємств, установ, організацій у межах своєї компетенції, а також громадяни сприяють громадським формуванням в охороні громадського порядку і державного кордону.

Органи місцевого самоврядування, підприємства, установи та організації в установленому порядку розглядають пропозиції громадських формувань щодо поліпшення стану громадського порядку і охорони державного кордону та вживають у межах своєї компетенції відповідних заходів.

Органи місцевого самоврядування спільно з органами Національної поліції, підрозділами Державної прикордонної служби України організують діяльність громадських формувань з охорони громадського порядку та державного кордону шляхом залучення їх членів до проведення патрулювання та інших спільних заходів, проведення інструктажів та оперативного надання відповідної інформації, крім таємної, залучення їх членів до правового навчання та ознайомлення з формами та методами боротьби з правопорушеннями.

Органи місцевого самоврядування у межах своєї компетенції спільно з органами Національної поліції та підрозділами Державної прикордонної служби України здійснюють координацію та контроль за діяльністю громадських формувань, заслуховують повідомлення і звіти керівників зазначених формувань.

Органи місцевого самоврядування та місцеві державні адміністрації мають право вирішувати питання щодо забезпечення діяльності громадських формувань, надавати їм службові приміщення, необхідний інвентар та засоби зв'язку.

2.3 Опис успішних прикладів

Подібні програми запроваджені у багатьох містах України, при цьому громадські формування з охорони правопорядку отримують фінансову підтримку від міських рад Дніпра, Києва, Луцька, Полтави, Рівного, Сум, Тернополя та Херсона в межах виконання місцевих програм щодо забезпечення правопорядку в громадах.

Діють такі програми і на території Київської, Дніпропетровської, Запорізької, Рівненської, Миколаївської областей.

Внаслідок реалізації таких програм зменшилась статистика кількості допущених порушень громадського порядку, адміністративних проступків, злочинів та покращилась співпраця громадських формувань з охорони громадського порядку, органів Національної поліції та органів місцевого самоврядування, що звісно свідчить про корисність такої практики, дієвість роботи громадських формувань та необхідність подальшого налагодження співпраці у даній сфері.

2.4 Визначення напрямку

Конституцією України визначено, що людина, її життя і здоров'я, честь і гідність, недоторканість і безпека визнаються в Україні найвищою соціальною цінністю. Утвердження і забезпечення прав і свобод людини є головним обов'язком держави.

Міська влада також повинна вживати заходів щодо створення на території Вінницької міської територіальної громади безпечного середовища, посилення безпеки громадян, забезпечення нормальної життєдіяльності Вінницької міської територіальної громади та захисту міського майна, **що і закріплено у стратегічній частині однієї із ключових візій Концепції інтегрованого розвитку Вінницької міської територіальної громади 2030.**

Отже, об'єднання зусиль місцевих органів влади, правоохоронних органів, активне залучення жителів нашої громади до участі у зміцненні громадського порядку та дотримання законності, дасть змогу належним чином забезпечити захист прав і свобод жителів Вінницької міської територіальної громади, забезпечити громадський порядок на вулицях і громадських місцях, покращити криміногенну ситуацію.

3. Мета Програми

Метою Програми є забезпечення громадської безпеки на території Вінницької міської територіальної громади, заохочення громадян до участі у зміцненні громадського порядку та дотримання законності, активізація спільної діяльності громадських формувань з охорони громадського порядку разом з органами Національної поліції України.

4. Пріоритетні завдання Програми.

- Сприяння у фінансовому та матеріально-технічному забезпеченні діяльності громадських формувань з охорони громадського порядку;
- Координація та контроль за діяльністю громадських формувань;
- Сприяння у посиленні співпраці громадських формувань з органами Національної поліції, міською радою та її виконавчими органами;
- Контроль за дотриманням правопорядку на території громади;
- Сприяння у покращенні стану правопорядку та боротьби зі злочинністю на території громади;
- Сприяння у наданні невідкладної допомоги особам, які потерпіли від нещасних випадків чи правопорушень;
- Сприяння у забезпеченні профілактику правопорушень, в тому числі серед неповнолітніх.

5. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, строки та етапи виконання програми.

Реалізація заходів Програми забезпечує комплексне розв'язання проблеми забезпечення охорони громадського порядку та громадської безпеки, шляхом посилення співпраці громадських формувань з органами Національної поліції, міською радою та її виконавчими органами, заохочення громадян до участі у зміцненні громадського порядку та дотримання законності.

Також, виконання заходів Програми дає змогу виконати вимоги законодавства щодо здійснення органами місцевого самоврядування координації та контролю за діяльністю громадських формувань, заслуховування повідомлень і звітів керівників зазначених формувань.

Шляхи реалізації завдань Програми, викладені у розділі 7.

За результатами реалізації Програми планується :

- ✓ розширити участь інституцій громадянського суспільства у житті громади;
- ✓ здійснювати органами місцевого самоврядування координацію та контроль за діяльністю громадських формувань;
- ✓ посилювати співпрацю громадських формувань з органами Національної поліції, міською радою та її виконавчими органами;
- ✓ більш ефективно здійснювати заходи по контролю за дотриманням правопорядку у місцях проведення загальноміських заходів, місцях масового перебування громадян та вживати своєчасних заходів реагування на повідомлення про вчинені злочини і правопорушення та їх більш швидкого розкриття;
- ✓ забезпечити участь громадських формувань з охорони громадського порядку в роботі по боротьбі з правопорушеннями неповнолітніх, забезпеченні дотримання в громаді чинного законодавства щодо правил роздрібної торгівлі алкогольними напоями, проведення рейдів;

✓ у разі виникнення надзвичайних ситуацій забезпечити надання невідкладної допомоги особам, які потерпіли від нещасних випадків чи правопорушень, участь у рятуванні людей і майна, підтриманні громадського порядку у разі стихійного лиха та інших надзвичайних обставин.

✓ покращити стан правопорядку та боротьби зі злочинністю на території громади.

Строки виконання програми 2024-2026 роки.

Програма реалізовується в один етап.

6. Зв'язок із стратегічними документами розвитку Вінницької міської територіальної програми, Вінницької області і Держави.

Стратегічна частина однієї із візій Концепції інтегрованого розвитку Вінницької міської територіальної громади 2030 передбачає, що місто дбає про безпеку мешканців та мешканок, враховуючи усі можливі види загроз, продовжує фінансово підтримувати ініціативи громадян різних вікових категорій та їх об'єднань та сприяє підвищенню їх правової свідомості.

Отже, стратегічно важливим є спрямування уваги місцевої влади на створення у громаді безпечного середовища, посилення безпеки громадян, зміцнення громадянського патріотизму, забезпечення нормальної життєдіяльності громади та захисту майна.

Заходи Програми направлені на здійснення узгоджених заходів правоохоронних органів, органів місцевого самоврядування та громадських формувань з охорони громадського порядку з метою запобігання та припинення кримінальних і адміністративних правопорушень, захисту життя та здоров'я громадян, інтересів суспільства і держави від протиправних посягань, а також у рятуванні людей і майна під час стихійного лиха та інших надзвичайних ситуацій.

Місцева влада прагне створити сприятливі умови для розвитку інститутів громадянського суспільства, активного залучення їх до формування сильної місцевої громади та вдосконалення двосторонньої комунікації, конструктивного діалогу між владою та громадою задля досягнення спільних цілей, посилення довіри до влади через реалізацію спільних ідей.

Реалізація заходів Програми дасть змогу забезпечити організацію належної взаємодії з громадськими формуваннями з охорони громадського порядку та створення організаційно-технічних умов для самостійної реалізації громадянами своїх конституційних прав.

Сприяння діяльності громадських формувань з охорони громадського порядку у населених пунктах, що входять до Вінницької міської територіальної громади, надання їм фінансової підтримки відповідає положенням чинного законодавства, візії «Місто сильної громади» сформульованої в Концепції інтегрованого розвитку Вінницької міської територіальної громади 2030 та її стратегічному наміру «Формування безпечного міського середовища».

7. Напрями діяльності, фінансування та заходи Програми

№ з/п	Назва напрямку діяльності (пріоритетні завдання)/	Перелік заходів програми	Термін виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування				Очікуваний результат
						Всього, тис. грн	за роками виконання, тис. грн			
							2024-й рік	2025-й рік	2026-й рік	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
7.1	Сприяння у фінансовому та матеріально-технічному забезпеченні діяльності громадських формувань з охорони громадського порядку	- Фінансове та матеріально-технічне забезпечення діяльності громадських формувань з охорони громадського порядку.	2024-2026 р.р.	Громадські формування з охорони громадського порядку, виконавчий комітет міської ради, департамент фінансів міської ради	Бюджет Вінницької міської територіальної громади	2550	850	850	850	Забезпечено фінансове та матеріально-технічне забезпечення діяльності громадських формувань з охорони громадського порядку
7.2	Здійснено координацію та контроль за діяльністю громадських формувань	- Проведення нарад з керівництвом громадських формувань, які діють на території громади, щодо стану дотримання правопорядку та розроблення відповідних заходів для його підтримання.	2024-2026 р.р.	Громадські формування з охорони громадського порядку, Вінницьке районне управління поліції ГУНП у Вінницькій області	Не потребує фінансування	-	-	-	-	Здійснено координацію та контроль за діяльністю громадських формувань

		- Щомісячне інформування органів місцевого самоврядування про проведену громадськими формуваннями роботу з забезпечення громадського порядку та безпеки.	Щомісячно	Громадські формування з охорони громадського порядку	Не потребує фінансування	-	-	-	-	
7.3	Сприяння у посиленні співпраці громадських формувань з органами Національної поліції, міською радою та її виконавчими органами	- Проведення семінарів, навчань членів громадських формувань з правової та спеціальної підготовки. Розроблення тематичного плану проведення занять, а також інструктажів для членів громадських формувань у ході спільних заходів з органами Національної поліції .	2024-2026 р.р.	Громадські формування з охорони громадського порядку, Вінницьке районне управління поліції ГУНП у Вінницькій області	Не потребує фінансування	-	-	-	-	Посилено співпрацю громадських формувань з органами Національної поліції, міською радою та її виконавчими органами
		- Надання допомоги Вінницькому районному управлінню поліції ГУНП у Вінницькій області, шляхом спільного патрулювання на визначених маршрутах, з метою забезпечення громадського порядку і громадської безпеки, запобігання адміністративним проступкам і злочинам. Встановлення графіків і маршрутів спільних патрулювань.	2024-2026 р.р.	Громадські формування з охорони громадського порядку, Вінницьке районне управління поліції ГУНП у Вінницькій області	Не потребує фінансування	-	-	-	-	

		- Запровадження спільних чергувань членів громадських формувань та дільничних інспекторів поліції на територіях навчальних закладів, спортивних об'єктах, парках та інших об'єктах культури під час проведення масових заходів.	За потреби	Громадські формування з охорони громадського порядку, Вінницьке районне управління поліції ГУНП у Вінницькій області	Не потребує фінансування	-	-	-	-	
7.4	Здійснення контролю за дотриманням правопорядку на території громади	- Забезпечення громадського порядку під час проведення культурних, спортивних, політичних та інших масових заходів.	2024-2026 р.р.	Громадські формування з охорони громадського порядку	Не потребує фінансування	-	-	-	-	Забезпечено контроль за дотриманням правопорядку на території громади

7.5	Сприяння у покращенні стану правопорядку та боротьби зі злочинністю на території громади	<p>- Інформування органів та підрозділів Національної поліції про вчинені або ті, що готуються, злочини, місця концентрації злочинних угруповань.</p> <p>- Сприяння органам Національної поліції у виявленні і розкритті злочинів, розшуку осіб, які їх вчинили, захисті інтересів держави, підприємств, установ, організацій, громадян від злочинних посягань, участь у забезпеченні безпеки дорожнього руху та боротьбі з правопорушеннями неповнолітніх.</p>	2024-2026 р.р.	Громадські формування з охорони громадського порядку, Вінницьке районне управління поліції ГУНП у Вінницькій області, Служба у справах дітей ВМР, Вінницький міський центр соціальних служб	Не потребує фінансування	-	-	-	-	Покращено стан правопорядку та боротьби зі злочинністю на території громади
		<p>- Забезпечення, спільно з працівниками органів Національної поліції, затримання і доставку до органів Національної поліції осіб, які виявили злісну непокору законним вимогам члена громадського формування з охорони громадського порядку і не виконують вимог щодо припинення адміністративного правопорушення.</p>	2024-2026 р.р.	Громадські формування з охорони громадського порядку, Вінницьке районне управління поліції ГУНП у Вінницькій області	Не потребує фінансування	-	-	-	-	

7.6	Сприяння у наданні невідкладної допомоги особам, які потерпіли від нещасних випадків чи правопорушень	- Забезпечення надання невідкладної допомоги особам, які потерпіли від нещасних випадків чи правопорушень, у разі виникнення надзвичайних ситуацій, участь у рятуванні людей і майна, підтриманні громадського порядку у разі стихійного лиха та інших надзвичайних обставин.	2024-2026 р.р.	Громадські формування з охорони громадського порядку, Вінницьке районне управління поліції ГУНП у Вінницькій області, Департамент цивільного захисту ВМР	Не потребує фінансування	-	-	-	-	Забезпечено надання невідкладної допомоги особам, які потерпіли від нещасних випадків чи правопорушень
7.7	Сприяння у забезпеченні профілактику правопорушень в тому числі серед неповнолітніх	- Участь в заходах по профілактиці правопорушень, проведення тренінгів та занять профілактично-правової спрямованості серед населення громади, в тому числі в навчальних закладах, проведення рейдів в нічних клубах, закладах торгівлі алкогольними напоями.	2024-2026 р.р.	Громадські формування з охорони громадського порядку	Не потребує фінансування	-	-	-	-	Забезпечено профілактику правопорушень в тому числі серед неповнолітніх

8. Наскрізнi теми.

Реалізація заходів Програми не пов'язана з проблематикою, вказаною у наскрізних темах.

9. Просторовий вимір.

Програму розроблено з урахуванням подальшої інтеграції заходів і проєктів у веб-платформу міських даних.

Реалізація Програми буде спрямована на формування безпечного середовища для громадян на території Вінницької міської ТГ.

10. Система управління та контролю за ходом виконання Програми

Управління та контроль за ходом виконання заходів Програми здійснює її відповідальний виконавець – Департамент правової політики та якості Вінницької міської ради.

Узагальнення матеріалів від виконавців, узагальнення щомісячних звітів, поданих громадськими формуваннями з охорони громадського порядку щодо виконання заходів Програми, здійснює Департамент правової політики та якості Вінницької міської ради.

Відповідальність за виконання заходів Програми несуть виконавчі органи міської ради, громадські формування з охорони громадського порядку, Вінницьке районне управління поліції ГУНП у Вінницькій області та забезпечують їх реалізацію в повному обсязі та у визначені терміни.

У разі потреби до Програми вносяться зміни згідно з установленим порядком за процедурою внесення змін до місцевих нормативних актів.

Звіт про виконання даної Програми щорічно виноситься на розгляд виконавчого комітету міської ради з наступним схваленням Вінницькою міською радою одночасно з пропозиціями щодо внесення змін та коригувань.

У разі потреби, відповідальний виконавець розробляє пропозиції щодо доцільності продовження заходів, включення додаткових заходів, уточнення показників, обсягів і джерел фінансування, строків виконання заходів.

Щорічно, у термін до 15 квітня року, що настає за звітним, відповідальний виконавець Програми надає департаменту економіки і інвестицій Вінницької міської ради інформацію про виконання Програми (згідно з формами, передбаченими додатками Порядку розробки, виконання і моніторингу цільових програм у новій редакції (рішення виконкому від 15.12.2022 №2765)

Контроль за використанням бюджетних коштів, спрямованих на забезпечення виконання Програми, здійснюється в порядку, встановленому бюджетним законодавством України.

10. Показники моніторингу (ключові показники) Програми

№ з/п	Назва показника	Одиниця виміру	Значення показника			
			Фактичні дані (вихідні) 2023р.	Прогнозні дані по роках		
				2024 рік	2025 рік	2026 рік
1	2	3	4	5	6	7
1.	Кількість проведених координаційних нарад з керівництвом громадських формувань, представниками виконавчих органів міської ради, Вінницьким районним управлінням поліції ГУНП у Вінницькій області стану дотримання правопорядку	Наради	2	2	2	2
2.	Кількість проведених навчань членів громадського формування з правової та спеціальної підготовки, а також інструктажі щодо спільних заходів з органами Національної поліції	Навчання	188	189	191	194
3.	Кількість спільних відпрацювань громадських формувань та Вінницького районного управління поліції ГУНП у Вінницькій області щодо забезпечення громадського порядку і громадської безпеки на території громади	Відпрацювання	399	401	402	403
4.	Кількість виходів, з метою забезпечення громадського порядку на території громади.	Людино / виходи	1139	1145	1146	1150
5.	Кількість культурних, спортивних, політичних та інших масових заходів у яких взято участь, з метою забезпечення громадського порядку.	Заходів	120	125	126	127
6.	Кількість випадків участі у виявленні та розкритті злочинів, попередження та припинення правопорушень.	Випадки	350	351	352	353

Міський голова

Сергій МОРГУНОВ

П О Р Я Д О К
використання коштів, передбачених в бюджеті Вінницької міської
територіальної громади на виконання Комплексної програми заходів із
забезпечення діяльності громадських формувань з охорони
громадського порядку у населених пунктах, що входять до Вінницької
міської територіальної громади на 2024 – 2026 роки

1. Загальні питання

1.1. Цей Порядок визначає механізм використання коштів, передбачених в бюджеті Вінницької міської територіальної громади на виконання Комплексної програми заходів із забезпечення діяльності громадських формувань з охорони громадського порядку у населених пунктах, що входять до Вінницької міської територіальної громади на 2024 – 2026 роки (далі - Програма).

1.2. Головним розпорядником бюджетних коштів є Виконавчий комітет міської ради.

1.3. Одержувачами бюджетних коштів є громадські формування з охорони громадського порядку, а саме:

- ✓ Громадське формування з охорони громадського порядку «Захисник Вінниці»;
- ✓ Громадське формування з охорони громадського порядку «Спеціалізований загін сприяння поліції «Гепард - Антикримінал»;
- ✓ Громадське формування з охорони громадського порядку «Спеціалізований загін сприяння поліції «Безпека Вінниці».

2. Мета порядку на напрямки використання бюджетних коштів

2.1. Мета Порядку полягає у забезпеченні прозорості та ефективної процедури використання коштів.

2.2. Бюджетні кошти можуть бути спрямовані відповідно до Комплексної програми заходів із забезпечення діяльності громадських формувань з охорони громадського порядку у населених пунктах, що входять до Вінницької міської територіальної громади на 2024 – 2026 роки на:

- заробітну плату керівника, начальника штабу та головного бухгалтера (0,5 ставки) громадського формування, включаючи оклад, надбавки, премії, матеріальну допомогу та інші виплати;
- нарахування на заробітну плату;
- надання матеріального заохочення членам громадських формувань;
- виплату одноразової допомоги членам сім'ї загиблого або особам, які перебувають на його утриманні, у разі загибелі члена громадського формування під час виконання ним покладених на нього завдань з охорони громадського порядку відповідно до Закону України «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону». Розмір допомоги визначається як

сума заробітку загиблого за основним місцем роботи за 5 років (60 місяців) виходячи з розрахунку середньомісячного заробітку за останній рік (12 місяців);

- виплату одноразової допомоги членам громадського формування у разі каліцтва, заподіяного члену громадського формування, або встановлення інвалідності, яка настала внаслідок виконання ним обов'язків з охорони громадського порядку у порядку, визначеному Законом України «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону». Розмір допомоги, залежно від ступеня втрати працездатності, визначається як сума заробітку за 3-5 років (36-60 місяців) виходячи з розрахунку середньомісячного заробітку за останній рік (12 місяців);

- компенсація збитків завданих майну члена громадського формування з охорони громадського порядку або майну членів його сім'ї, у зв'язку з виконанням ним обов'язків з охорони громадського порядку;

- придбання предметів, матеріалів, обладнання та інвентарю, комп'ютерної та оргтехніки, автотранспорту для сприяння діяльності громадського формування;

- придбання засобів зв'язку (рацій, телефонів та інше), предметів індивідуального захисту і самооборони, спецзасобів, зброї (при наявності ліцензії на використання), форменого одягу для забезпечення членів громадських формувань;

- оплату за навчання членів громадського формування з охорони громадського порядку;

- оплату комунальних послуг та енергоносіїв;

- оплату послуг, в тому числі зв'язку, спеціальних та інших;

- сплату податків та зборів, обов'язкових платежів відповідно до чинного законодавства;

- оплату банківських послуг з готівкових виплат;

- придбання засобів фіксації (фото та відеоапаратури) для громадських формувань з метою належного виконання завдань з охорони громадського порядку;

- інші видатки.

2.3. Розподіл коштів за напрямками, зазначеними пункті 2.2. цього Порядку, здійснює одержувач бюджетних коштів, відповідно до погоджених головним розпорядником бюджетних коштів планів використання в межах бюджетних призначень на відповідний рік.

3. Вимоги щодо використання бюджетних коштів

3.1 . Для отримання бюджетних коштів громадські формування з охорони громадського порядку подають до 30 вересня року, що передує бюджетному, Виконавчому комітету міської ради звернення на ім'я міського голови.

До звернення додаються:

- ✓ копія статуту (положення) громадського формування з охорони громадського порядку;

- ✓ копія довідки про взяття громадського формування з охорони громадського порядку на облік у державній податковій інспекції;
- ✓ копія витягу з єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців (ЄДРПОУ);
- ✓ розрахунок та обґрунтування потреби в коштах.

Розгляд поданих громадськими формуваннями з охорони громадського порядку документів здійснюється головним розпорядником коштів протягом одного місяця з дня їх надходження.

3.2. Фінансування головний розпорядник коштів проводить в межах сум, передбачених бюджетом Вінницької міської територіальної громади на відповідний рік.

3.3. Одержувач використовує бюджетні кошти на підставі плану використання бюджетних коштів, що містить розподіл бюджетних асигнувань, затверджених у кошторисі головного розпорядника коштів на відповідний рік.

3.4. Відкриття рахунків, реєстрація та облік зобов'язань та проведення операцій, пов'язаних з використанням бюджетних коштів, здійснюється відповідно Порядку затвердженого Міністерством фінансів України.

3.5. Закупівля товарів, робіт та послуг за рахунок бюджетних коштів здійснюється в установленому законодавством порядку. Попередня оплата товарів, робіт та послуг здійснюється з урахуванням положень бюджетного законодавства.

4.Звітність про використання бюджетних коштів та контроль за їх витрачанням

4.1. Складення та подання фінансової звітності про використання бюджетних коштів, а також контроль за їх цільовим витрачанням здійснюється у встановленому законодавством порядку.

4.2. Громадські формування з охорони громадського порядку подають Управлінню Державної казначейської служби України у м. Вінниці Вінницької області та Виконавчому комітету міської ради звіт про використання бюджетних коштів:

- щомісячно за формою №7м «Звіт про заборгованість за бюджетними коштами» та «Звіт про використання бюджетних коштів громадським формуванням з охорони громадського порядку» за формою, що додається згідно з додатком до даного Порядку;

- щоквартально, не пізніше 7 числа місяця, що слідує за звітним кварталом звіти про використання бюджетних коштів за формами №2м «Звіт про надходження та використання коштів», №4-3м «Звіт про надходження і використання інших надходжень спеціального фонду», №7м «Звіт про заборгованість за бюджетними коштами» з розшифровкою фактичних та касових видатків в розрізі напрямів використання.

4.3. Громадські формування з охорони громадського порядку щоквартально, до 10 числа місяця що наступає за звітним, подають Виконавчому комітету міської ради детальний звіт про виконання заходів Програми.

4.4. Контроль за цільовим використанням коштів здійснюється відповідно до вимог чинного законодавства.

4.5. Відповідальність за правильність використання бюджетних коштів покладається на головного розпорядника коштів та одержувача бюджетних коштів.

Додаток до
Порядку використання коштів, передбачених
в бюджеті Вінницької міської
територіальної громади на виконання
Комплексної програми заходів із
забезпечення діяльності громадських
формувань з охорони громадського порядку
у населених пунктах, що входять до
Вінницької міської територіальної громади
на 2024 – 2026 роки

Звіт
Про використання бюджетних коштів громадським формуванням з охорони
громадського порядку

найменування організації

за _____ (період)
(наростаючим підсумком з початку року)

№ з/П	Найменування видатків	Кількість	Вартість, грн.	Сума, грн.

Керівник

(прізвище та ініціали)

(підпис)

Головний бухгалтер

(прізвище та ініціали)

(підпис)

Міський голова

Сергій МОРГУНОВ

Департамент правової політики та якості міської ради
Дзигун Ольга Леонідівна
Начальник відділу правового, соціального забезпечення та експертиз